



HTG-Consulting-Workshop am 20. November 2014 in der Handwerkskammer Hamburg

Vortrag: Gründe für Kostenexplosionen von
Großvorhaben



CORNELIUS
BARTENBACH
HAESEMANN
& PARTNER

Rechtsanwalt
Prof. Dr. Stefan Hertwig

Mitglied der
Reformkommission Bau von
Großprojekten beim BMVI

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

Überblick

1. Vorbereitung von Großprojekten
2. Vergabe von Großprojekten
3. Durchführung von Großprojekten
4. Exkurs zur „Reformkommission Bau von Großprojekten“ beim BMVI

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

1. Vorbereitung von Großprojekten

- Der Bauherr übernimmt keine eigene personelle Verantwortung für das Vorhaben

Die Notwendigkeit, kompetente Entscheidungen fällen zu können, ist nicht delegierbar.

- Ausreichende Planungszeit notwendig
- Ehrliche und vollständige Ermittlung von Risiken findet nicht statt
- Ehrliche und objektive Kostenschätzungen werden nicht erstellt

Externe Kontrolle erforderlich, um politisch gewollte, aber zu niedrige Zahlen zu vermeiden.

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

2. Vergabe von Großprojekten

- Vergabe auf der Grundlage eines unzureichenden Planungsstandes.

Richtig wären entweder Vergabe von Planung und Bau zusammen oder Vergabe erst nach Vorliegen der Ausführungsplanung. Tatsächlich erfolgt regelmäßig Vergabe auf der Basis einer „ausschreibungsreifen Entwurfsplanung“.

- Vergabe nur nach dem Preis.

Problem: Angst des öffentlichen Bauherrn vor Nachprüfungsanträgen

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

3. Durchführung von Großprojekten

- Nach Zuschlag ist der Bauablauf von einem konfrontativen Verhältnis zwischen Bauherrn und seinen Auftragnehmern gekennzeichnet.

Hier könnten Bonus- und Malussysteme (Risikoteilung/Partnering) sowie außergerichtliche Streitschlichtungsmechanismen helfen.

- Es fehlt häufig an klaren Rollendefinitionen der am Bau Beteiligten.

Soweit sich Verantwortungsbereiche überschneiden, wird Verantwortung meist gar nicht wahrgenommen.

- Wie können nachträgliche Eingriffe der Politik in den Bauablauf vermieden werden?

Öffentlicher Auftraggeber stellt nur Liquidität zur Verfügung, nimmt aber keine umfassende Kapitalgeberfunktion wahr.

Hierin liegt ein Vorteil von Public Private Partnerships

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

4. Exkurs zur Reformkommission Bau von Großprojekten beim BMVI

Innerhalb der Kommission sind folgende Arbeitsgruppen gebildet worden:

- Optimierte Abläufe im Planungsprozess
- Modellorientierte Planungsmethoden
- Projektsteuerung
- Kosten und Risiken
- Finanzierung
- Partnerschaftliche Zusammenarbeit
- Recht

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

4. Exkurs zur Reformkommission Bau von Großprojekten beim BMVI

In der Arbeitsgruppe „Recht“ sind folgende Unterarbeitsgruppen gebildet worden:

- Vergaberecht
- Bauvertragsrecht
- Neue Vertragsmodelle/Partnering
- Möglichkeiten außergerichtlicher Streitbeilegung

Gründe für Kostenexplosionen von Großvorhaben

Folgende Stichpunkte durchziehen die gesamte Arbeit der Reformkommission

- Einschaltung eines unabhängigen Prüfers/ Controllers
- Formalisierung der Entscheidung über die „Vergabereife“
- Nach jeder Projektphase Entscheidung über Weiterführung
- Ausschreibung von Bauleistungen erst auf Basis Ausführungsplanung oder
- gleichzeitige Vergabe von Planung und Ausführung
- Einführung von BIM als Querschnittsdisziplin
- Etablierung der „ökonomischen Kapitalgeberfunktion“
- Vergabe nicht nur nach dem Preis
- Vertragsmodelle mit Anreizfunktion für Zielerreichung
- Wandel der Kooperationskultur zu partnerschaftlichem Miteinander
- Schaffung interner und externer Konfliktlösungsmechanismen

Herzlichen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Rechtsanwalt Prof. Dr. Stefan Hertwig

Honorarprofessor der Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf
Fachanwalt für Verwaltungsrecht
Fachanwalt für Bau- und Architektenrecht

Bismarckstraße 11 - 13 | D-50672 Köln
Fon +49.221.951 90-89
Fax +49.221.951 90-99

s.hertwig@cbh.de
www.cbh.de